

宜都市

2021-2035年

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YIDU CITY

【草案公示版】

宜都市自然资源和规划局

2023年3月

卷首语

宜都，上锁巴楚山地，下引江汉平原，长江清江环抱，巴楚文化交融，素有“楚蜀咽喉”“三峡门城”“鄂西门户”之称。这里，历史悠久、风景秀丽、资源丰富、交通便捷、产业强劲、城市和美。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，为贯彻党中央关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，顺应国家和湖北省关于国土空间治理的要求，我市组织编制了《宜都市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是宜都市面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是贯彻新发展理念，推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的空间政策，是宜都市开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划的基本依据。

01	规划总则	指导思想 规划原则 规划范围与期限
02	目标战略	目标定位与城市性质 发展阶段与发展战略
03	融入区域格局	融入长江大保护格局 链接“宜荆荆”都市圈发展 深化一江两岸协同发展
04	打造美丽国土	构建国土空间总体格局 统筹划定落实三条控制线 营造特色鲜明的农业空间 保育山清水秀的生态空间 布局紧凑高效的城镇空间
05	营建活力城区	提升中心城区能级 建设活力便捷宜居商都 创建产业融合宜业名都 修复望山见水宜景绿都
06	提升民生品质	统筹公共服务体系 优化三产融合布局 推动文旅融合发展 衔接综合交通系统 打造安全韧性城市 强化山水环境塑造
07	完善实施保障	保障空间规划实施治理

01

规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记考察调研长江经济带发展和视察湖北重要讲话精神，明确“**共抓大保护，不搞大开发**”和“**把长江生态修复放在首位**”的重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，**坚定不移走生态优先绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路**；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、利用、整治、修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。



规划原则

①

开放统筹
协调发展



②

底线约束
绿色发展



③

创新引领
转型发展



④

以人为本
品质发展



⑤

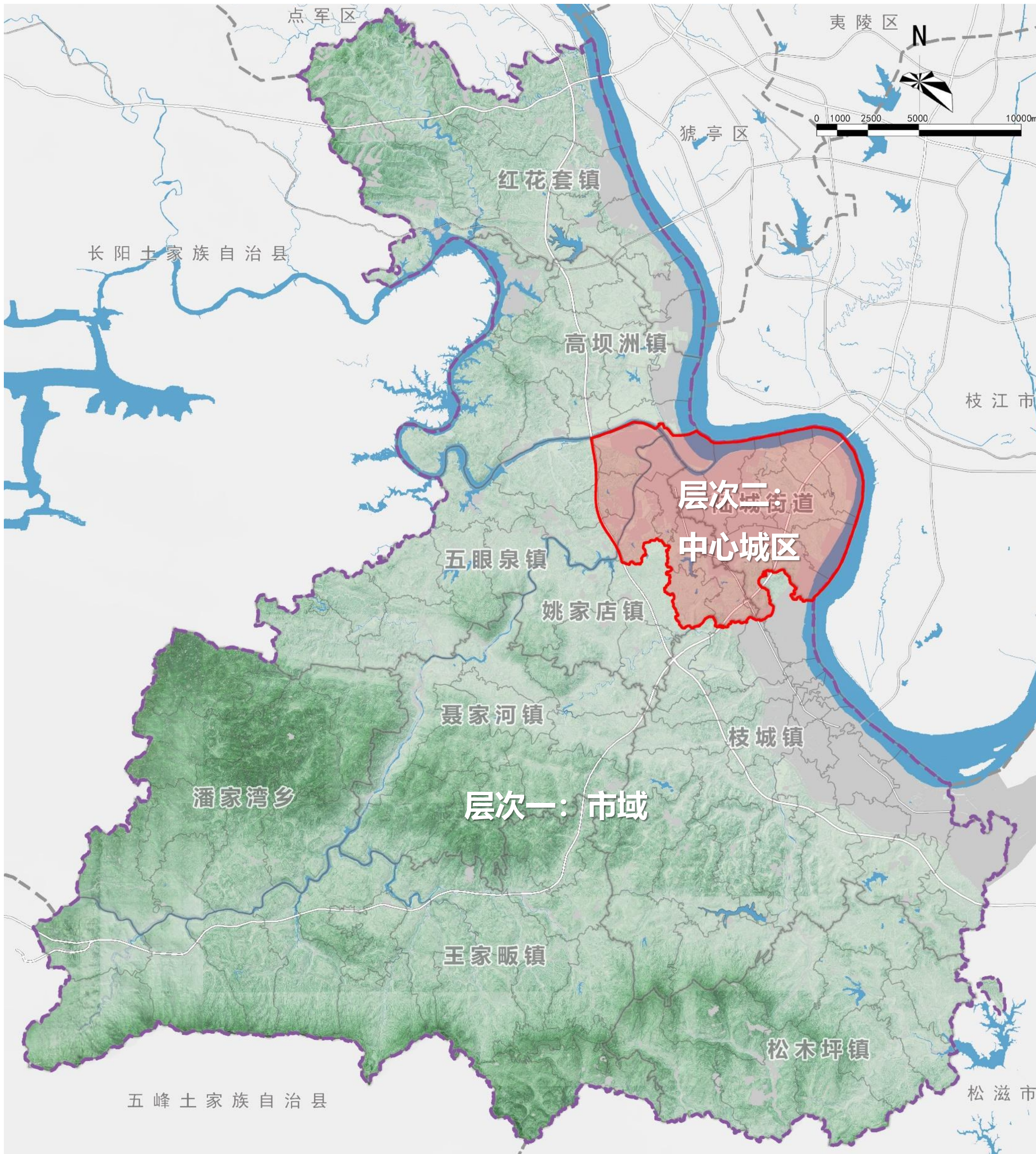
因地制宜
差异发展



规划范围与期限

规划范围：分为**市域**、**中心城区**两个层级。市域即行政辖区，总面积**1357**平方公里，中心城区包含陆城街道全域及姚家店、五眼泉部分村/社区，面积**94.8**平方公里。

规划期限：本规划期限为**2021-2035**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。



An aerial photograph of a city, likely Nanjing, China, showing a large river (the Yangtze River) flowing through the urban landscape. The city is densely packed with high-rise apartment buildings and commercial structures. In the foreground, there are several large, modern, circular buildings, possibly sports or cultural venues, surrounded by greenery and a winding river. The sky is blue with some clouds.

02

目标战略

目标定位与城市性质
发展阶段与发展战略

目标定位与城市性质

充分发挥山水人文魅力，做强特色产业支撑，
聚力打造以“**创新宜业、绿色宜养、生态宜居**”为基础的

共富共美现代化新宜都

共富：四化同步发展，实现全民共同富裕
共美：生态环境优美、城市景观精美、社会环境和美

**全国县域
高质量发展标杆**

全国县域经济示范市、全国县城新型城镇化示范市、全国文明典范城市、长江大保护典范城市示范区、乡村振兴与生态文旅融合发展示范样板

**中部地区重要的
先进制造业产业基地**

全国生物医药产业基地、全省现代化工产业基地、全省新能源新材料产业基地

**滨江魅力活力宜居的
宜昌副城**

活力便捷的地区综合服务中心、山水人城和谐相融的魅力宜居城市

发展阶段与发展战略

2025

实现“转方式、调结构”发展

依托现有产业优势与特色，持续推动产业专业化、绿色化、循环化、链条化发展。不断加强自然资源与生态环境保护与修复，加快城乡统筹、协调发展。区域地位显著提升，**成为长江流域综合治理关键节点、宜荆荆都市圈关键节点、全省先进制造业关键节点、多式联运的枢纽关键节点。**

2035

实现“新动能、可持续”发展

城市综合经济实力以及生态文明、创新发展、区域协同、民生福祉水平迈上新台阶，基本实现流域综合治理现代化、城乡建设现代化、产业发展现代化和社会治理现代化，成为“**全国县域高质量发展标杆、中部地区重要的先进制造业产业基地、滨江魅力活力宜居的宜昌副城**”建成**共富共美现代化新宜都。**

2050

实现“新内涵、高品质”发展

全面实现社会主义现代化。全域形成均衡、协调、有序的国土空间格局；全面建成可持续发展的**富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强市。**

发展阶段与发展战略

生态优先、底线管控



战略一：
绿色发展

战略二：
创新发展



产业转型、实业强县

文化传承、魅力彰显



战略三：
协同发展

战略四：
开放发展



交通优化、设施提级

品质提升、治理升级



战略五：
共享发展

03

融入区域发展

融入长江大保护格局
链接“宜荆荆”都市圈发展
深化一江两岸协同发展

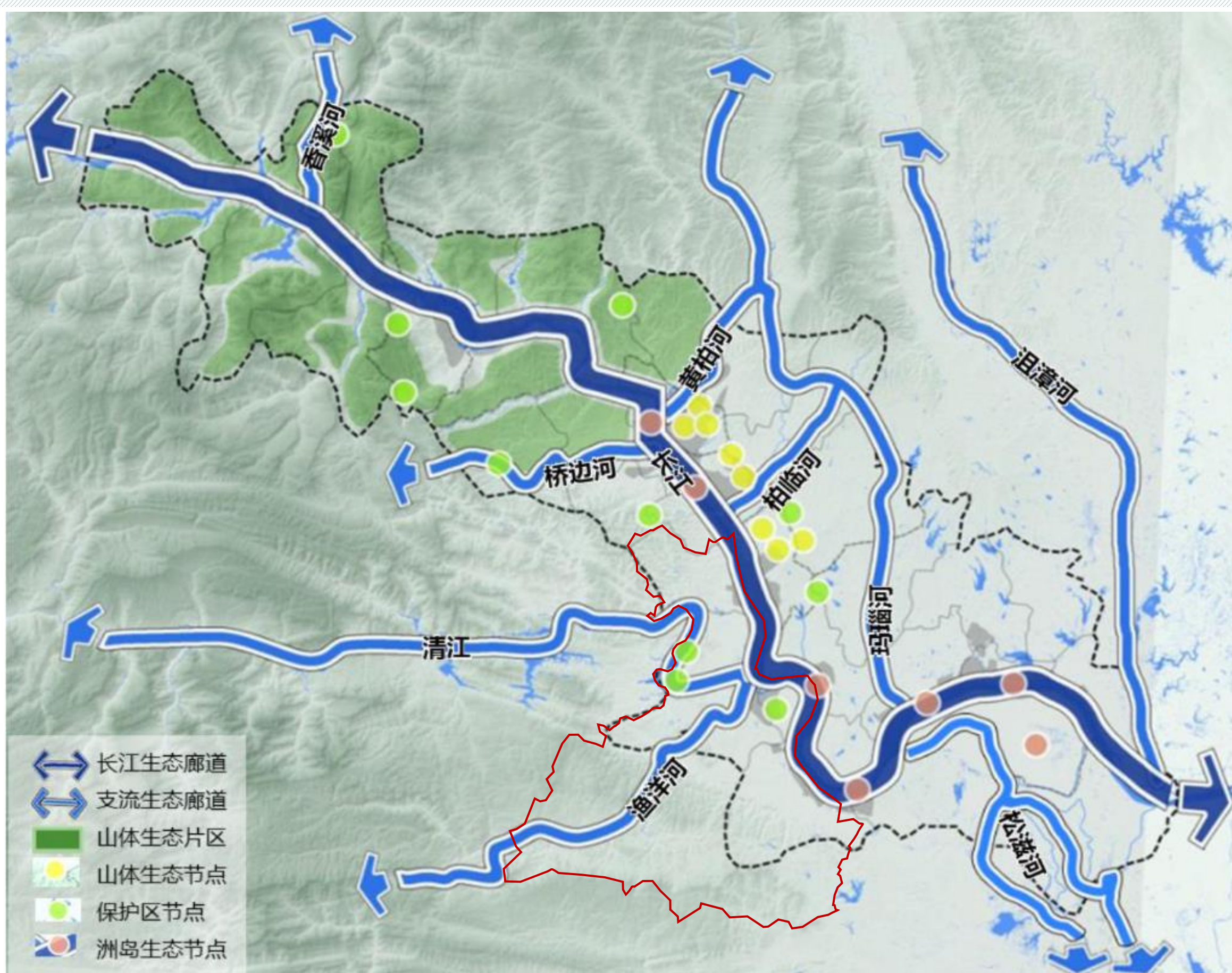


融入长江大保护格局

共抓大保护、不搞大开发，上下游联动，推进生态协同治理

突出宜昌“一江九河一区多点”流域格局，围绕“三带共建五水共治”的总体布局进行全领域治理、全方位试验，推动生态宜都建设。

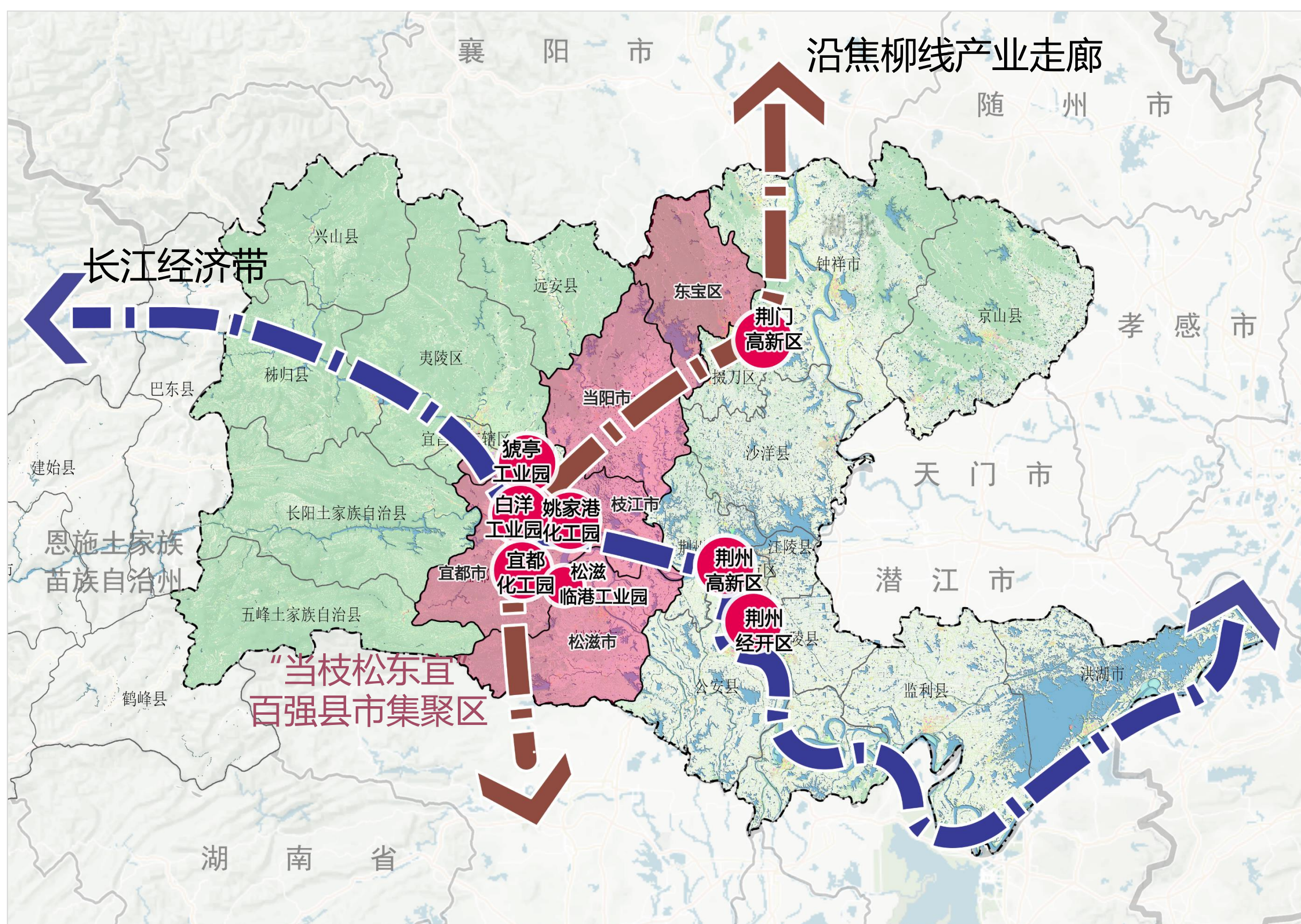
保护长江生态,强化沿江城乡生态打理,打造绿色宜都;**推进化工产业升级**,加强企业创新发展,大力发展新业态;依托长江黄金水道和铁水联运优势,依港兴业,**促进港口物流发展**;加快与东部地区,特别是长三角地区的合作与对接,加快发展步伐。



链接 “宜荆荆” 都市圈发展

推动 “当枝松东宜” 县域融合发展

以宜昌东部产业园（猇亭工业园、白洋工业园、宜都化工园、枝江化工园）为核心，统领**沿江万亿产业走廊**和**沿焦柳线五千亿产业走廊**建设。借助资源优势，共建**国家级精细化工产业集群**。推动磷化工向新能源和高端装备制造制造业转换，与荆州合作精细化工产业、与荆门合作新材料、装备制造产业。



深化一江两岸协同发展

积极融入宜昌“东进”战略，主动对接宜昌发展

融入宜昌“1主1新3副”新格局，建设宜都副城。深化一江两岸协同发展，实现宜都与对岸功能的分三段对接。

北接

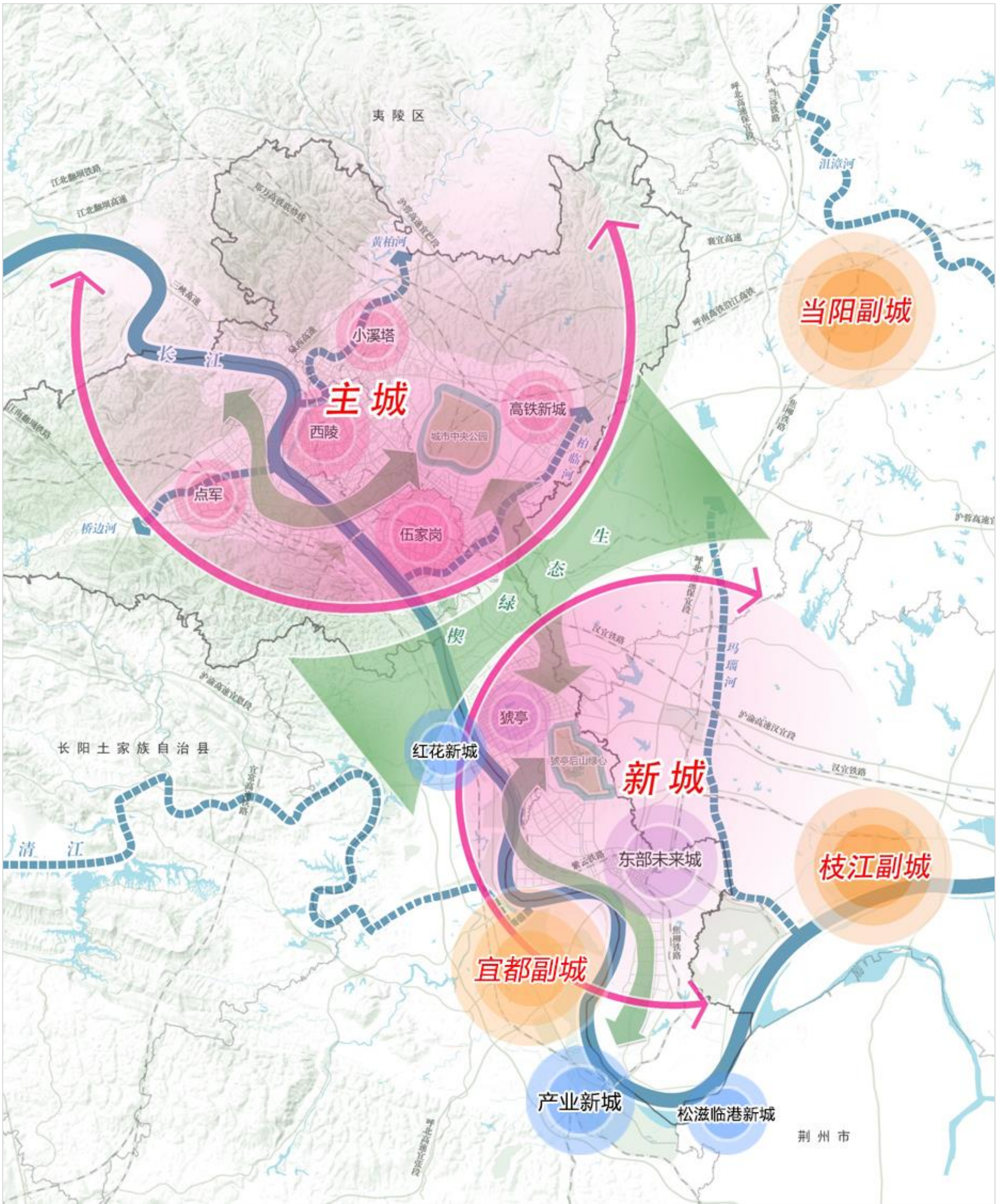
加强与宜昌主城对接，高标准建设红花新城，利用交通优势发展康养旅游

中优

加快中心城区建设打造宜都的政治、经济、文教、商贸中心，辐射带动沿江城镇带

南联

强化与宜昌东部未来城、松滋临港新城联系，高质高效打造产业新城，实现区域协同发展



04

打造美丽国土

构建国土空间总体格局
统筹划定落实三条控制线
营造特色鲜明的农业空间
保育山清水秀的生态空间
布局集约高效的城镇空间



构建国土空间总体格局

形成 “一心聚核、二带联动、三廊展脉、四区示范 ”的国土空间总体格局

一心聚核

中心城区

二带联动

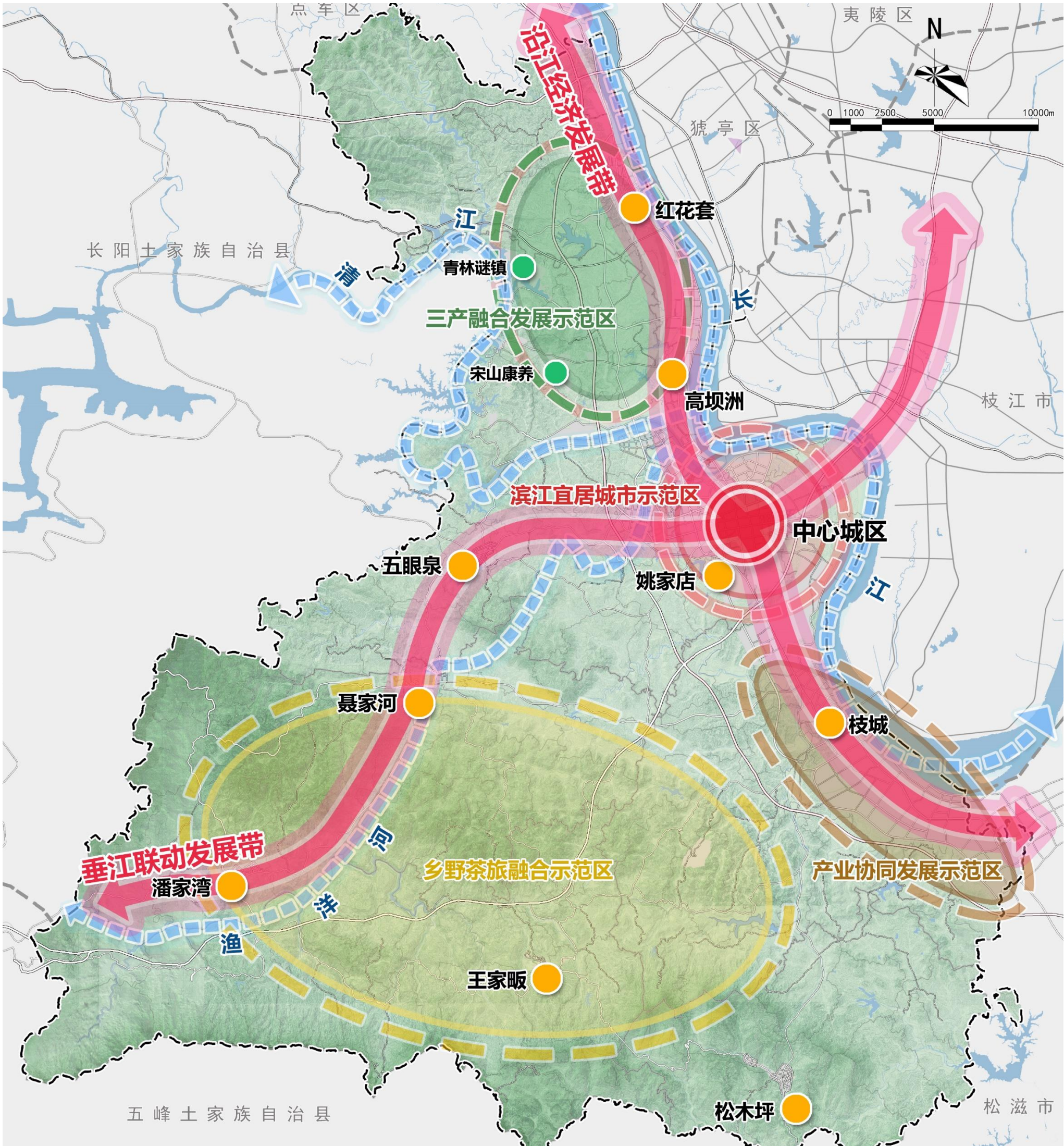
沿江经济发展带
垂江联动发展带

三廊展脉

长江生态廊道
清江生态廊道
渔洋河生态廊道

四区示范

滨江宜居城市示范区
三产融合发展示范区
产业协同发展示范区
乡野茶旅融合示范区



统筹划定落实三条控制线

永久基本农田

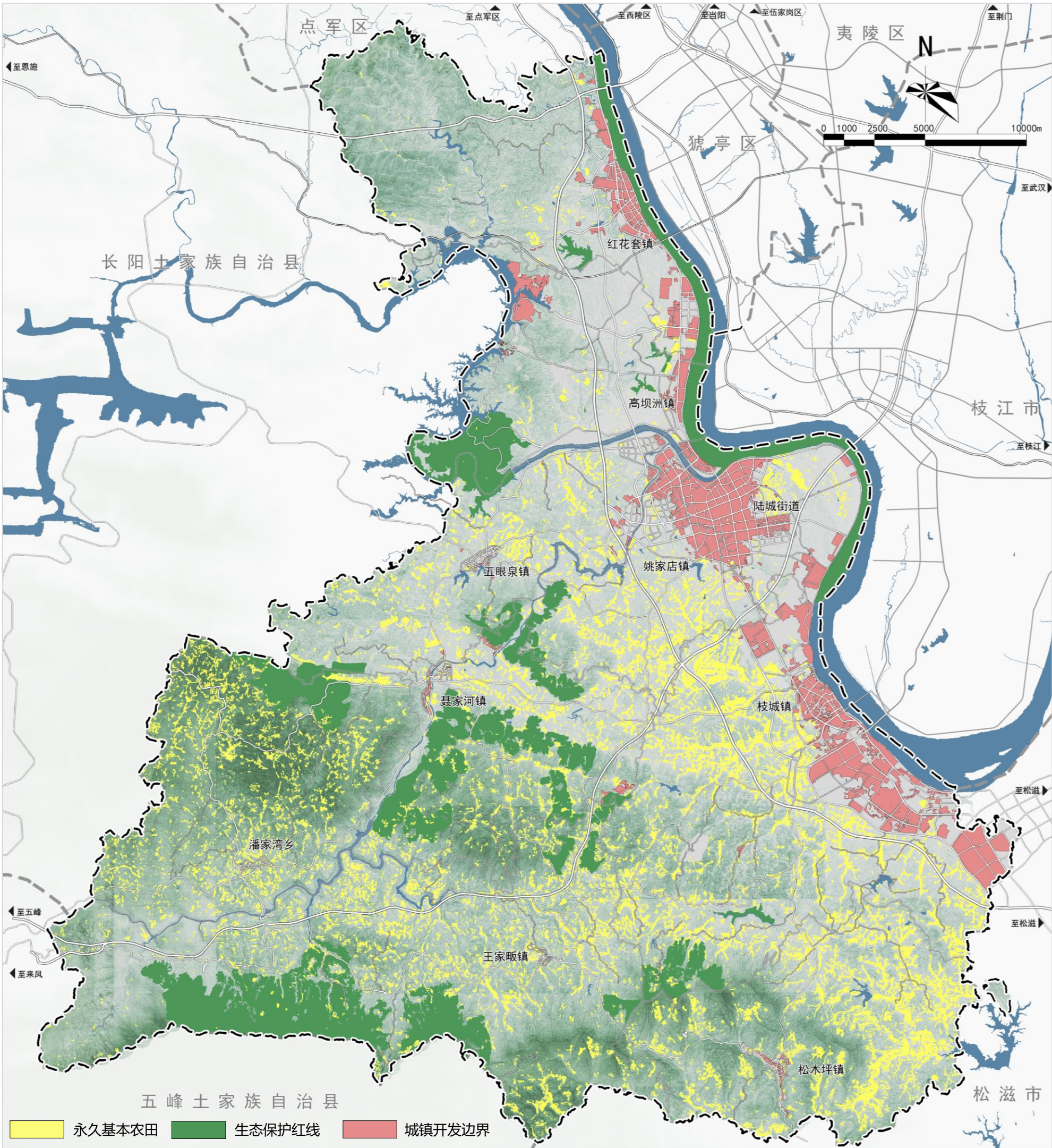
为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，共划定115.02平方公里（17.25万亩）

生态保护红线

在生态空间范围内具有重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，共划定126.80平方公里（19.02万亩）

城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要进行集中开发建设、以城镇功能为主的区域边界，共划定63.05平方公里（9.46万亩）



营造特色鲜明的农业空间

构建“一带四区五环多点”的农业格局

1

精优气候土地条件
衍生特色精品农业

2

依托自然地理格局
基本农田连片建设

3

充分利用田园景观
引入生态农业旅游

一带

农业发展示范带

四区

产业融合发展示范区
城乡融合高效休闲农业
示范区
茶旅融合示范区
有机休闲农业示范区

五环

“橘韵谜乡”环线
“茶道故里”环线
“禾香田园”环线
“渔洋水岸”环线
“夷道城边”环线

多点

“一区一园”
“两溪两桥”
“三龙三畈”
“四点四线”
等支撑节点



保育山清水秀的生态空间

构建“五廊、五楔、四节点”的生态安全格局

全面考虑自然生态与城市生态要素，结合生态廊道体系、生态源和生态综合阻力面，构建生态安全格局。

五廊

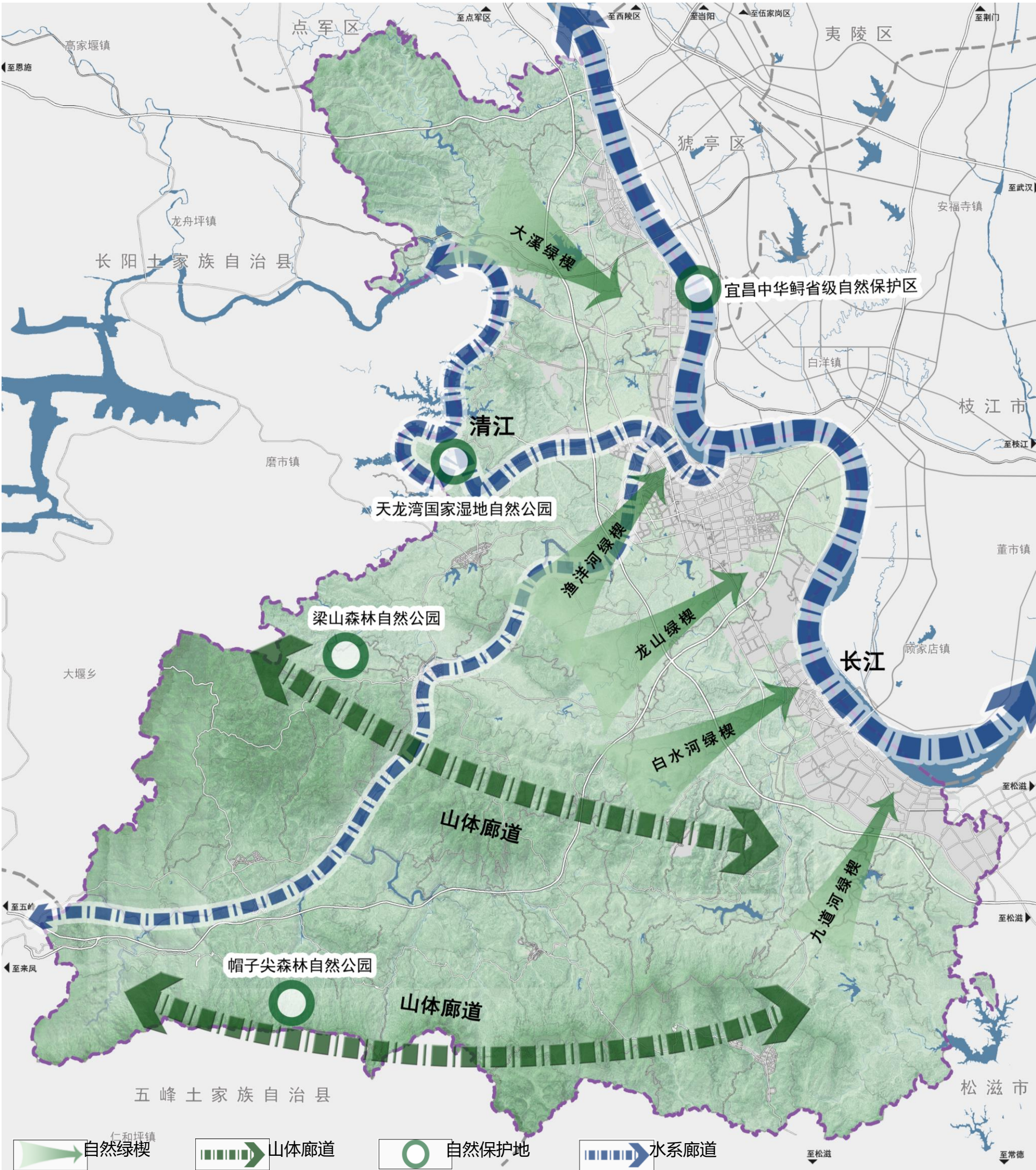
长江水系廊道
清江水系廊道
渔洋河水系廊道
及两个自然山体绿廊

五楔

大溪绿楔
渔洋河绿楔
龙山绿楔
白水河绿楔
九道河绿楔

四节点

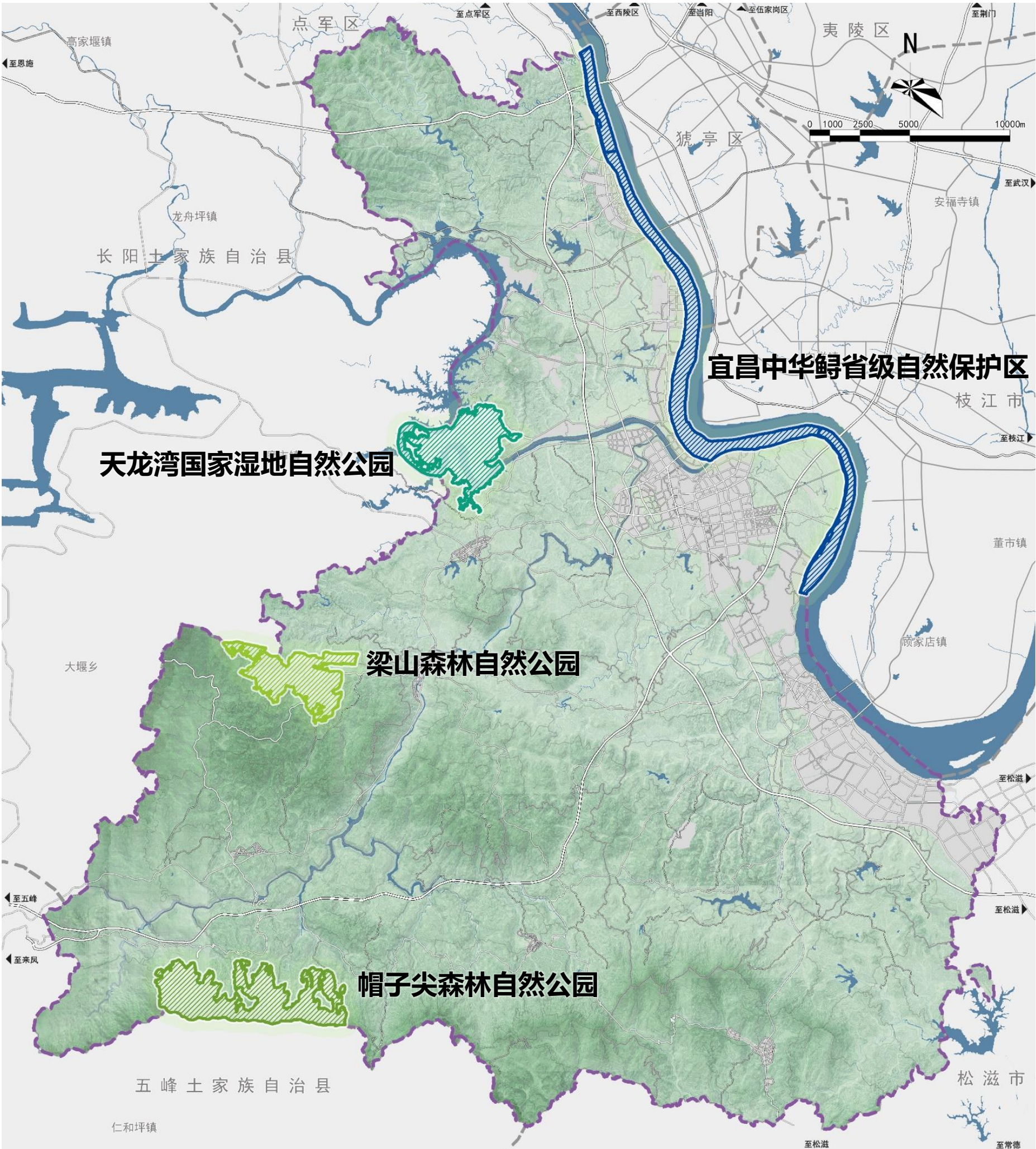
天龙湾国家湿地自然公
园节点
梁山森林公园节点
帽子尖森林公园节点
宜昌中华鲟省级自然保
护区节点



保育山清水秀的生态空间

建立自然保护地体系

严格保护生态空间，不断优化自然保护地格局，提升自然保护地建设及管理水平，促进人与自然和谐共生。



布局集约高效的城镇空间

一主引领、一带支撑、一区协同、一体发展
以奔跑的姿态融入宜昌主城，全面拥抱东部未来城





05

营建活力城区

提升中心城区能级
建设活力便捷宜居商都
创建产业融合宜业名都
修复望山见水宜景绿都

提升中心城区能级

东塑门户、南联园区、北拥清江、西纳渔洋、中心优化

东塑门户

依托双创园和半岛新城的建设，塑造东部新门户

南联园区

联动生物医药产业园、高新技术示范园，促进产城互动发展

北拥清江

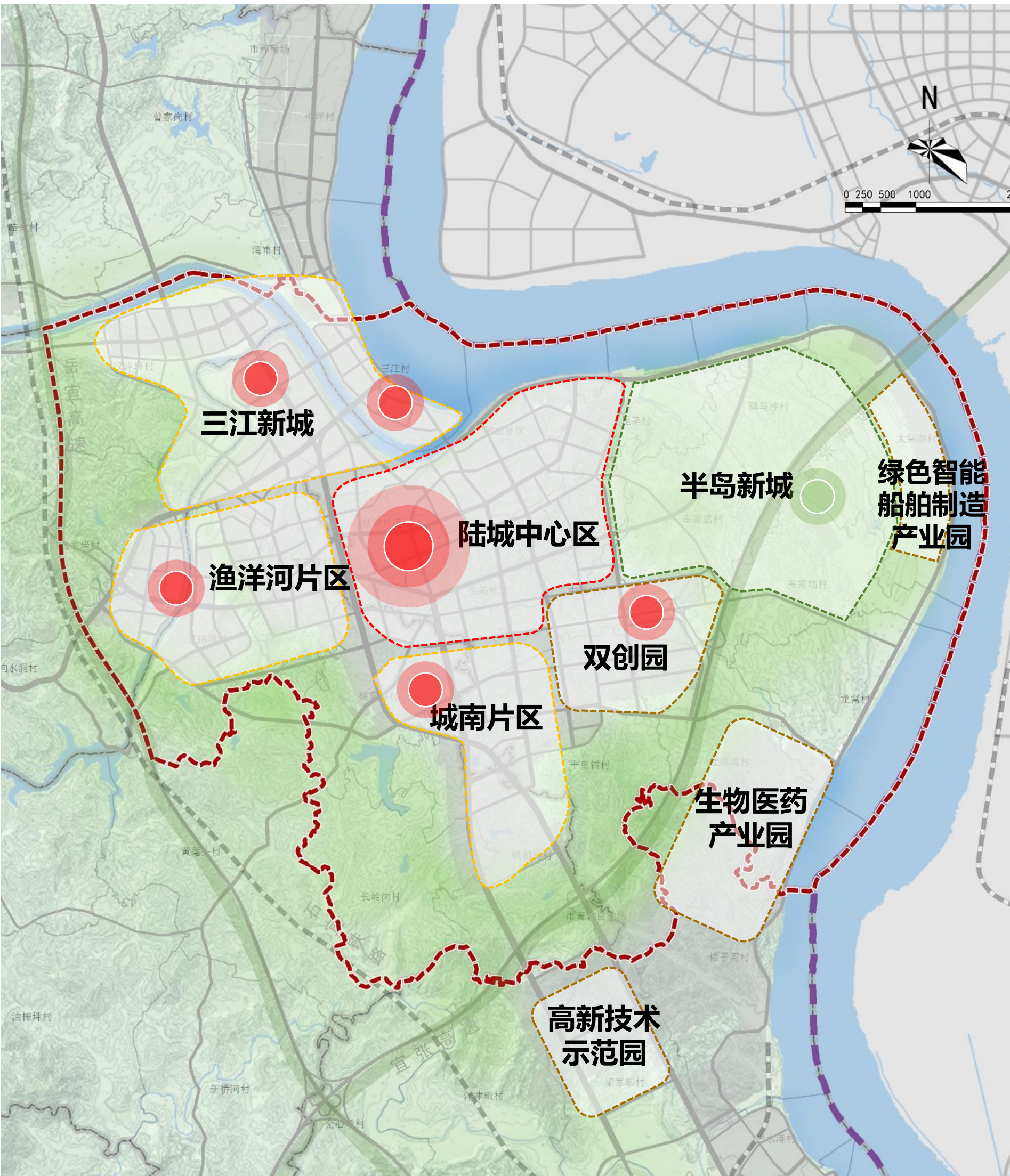
沿清江两岸建设三江新城，打造城市会客厅

西纳渔洋

沿渔洋河两岸开发城西片区，发展康养休闲服务业

中心优化

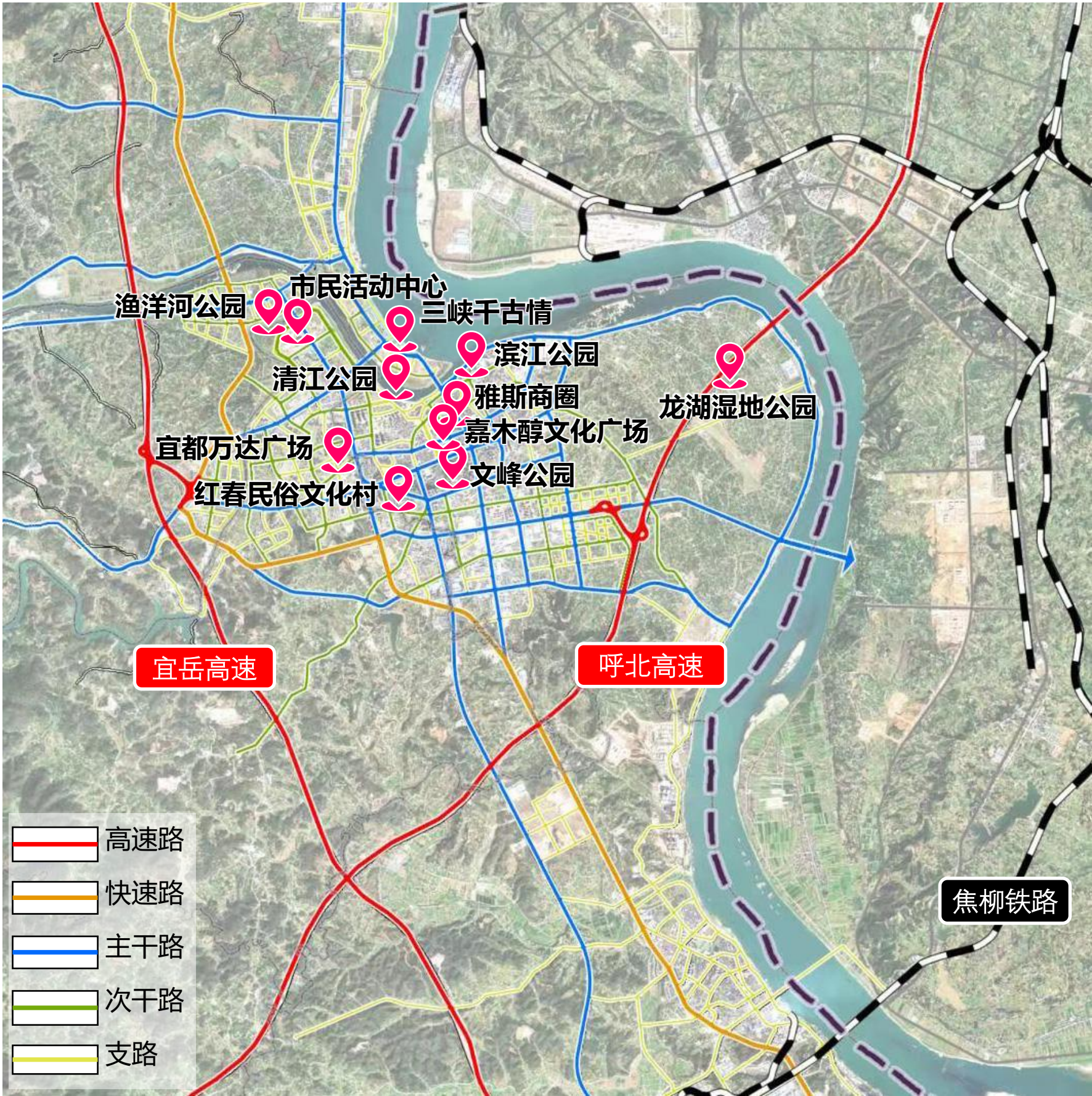
结合城市更新完善公服设施，强化综合服务职能



建设活力便捷宜居商都

活力提升： 构建完善的旅游服务及商业服务系统，推动核心商圈和特色街区的业态升级，塑造多样化全时活力空间。

交通优化： 织密城区路网、提升部分道路等级，打造交通便捷的中心城区。



创建产业融合宜业名都

» 双创园

坚持人产城融合发展，重点围绕高端装备制造、电子信息技术、现代服务等产业，加快产业导入，形成新型产业集聚区。



» 生物医药产业园

坚持创新驱动，打造国家级高端医药技术引进、孵化、创新示范区，建设成为集生物医药高端人才引进、技术研发、产品制造、产业合作功能于一体的智能型生物医药园区。



修复望山见水宜景绿都

积极推动**山水环城、田园入景、绿色宜居**的相互融合，实现**城市景观精美**的目标。

山清水秀滨江城

凸显江河交汇、山水相映的自然山水特点，发挥自然资源优势，塑造城市生态景观。构建可观可游的城市生态开放空间，加强城市与山水的互动。



生态园林现代城

加强城市景观建设，构建反映城市面貌的开敞空间系统。恢复城市生态网络，还原产业发展与环境品质的平衡关系。依托良好的生态环境，打造区域康养目的地。



设施完善宜居城

完善城市公共服务设施，提升城市归属感，提高市民生活品质。认识历史人文底蕴价值，依托文化遗存展现本土特色。健全产业配套设施，建设有活力的产业空间。



修复望山见水宜景绿都

打造“城依水抱、水城一体”的三江水城

注重三度

老城减密度、新城控强度、滨江腾宽度，
塑造疏密有度、错落有致的城市风貌。

提升四边

提升山边、江边、河边、城边地区，
塑造亲近山水、丰富多彩的活力界面。



山边借势
显山见山



江边展韵
舒缓宜人



城边融绿
都市田园



河边添彩
活力水岸



An aerial photograph of a city skyline along a wide river. Several large, modern high-rise apartment buildings are visible in the background. In the foreground, a paved promenade runs along the riverbank, with several large, multi-decked boats moored in the water. The sky is a vibrant blue with scattered white clouds.

06

提升民生品质

统筹公共服务体系
优化三产融合布局
推动文旅融合发展
衔接综合交通系统
打造安全韧性城市
强化山水环境塑造

统筹公共服务体系

构建四级公共服务体系

将城市公共设施分为“县市—街道/乡镇—居住区/中心村—社区/基层村”四级公共服务体系进行配置，通过层级布局满足不同需求。



学有优教：健全覆盖城乡的均等化公共教育服务体系，合理分配布局城乡义务教育学校，加强乡镇学校规划建设，促进教育设施配套建设升级。构建全龄教育服务体系



病有良医：建立和完善以社区卫生服务为基础，社区卫生服务与预防保健机构和医院合理分工、密切协作的新型城乡医疗卫生服务体系



文有惠民：构建多层次、高水平文化服务体系。保障市级文化服务，按要求在镇、村配置相应文化设施，支持多主体参与建设各类设施。



体有康健：构建多元的健身服务体系，城区建设全民健身活动中心，各街镇形成片区的体育中心，居住区级村庄配套建设相应的体育设施。

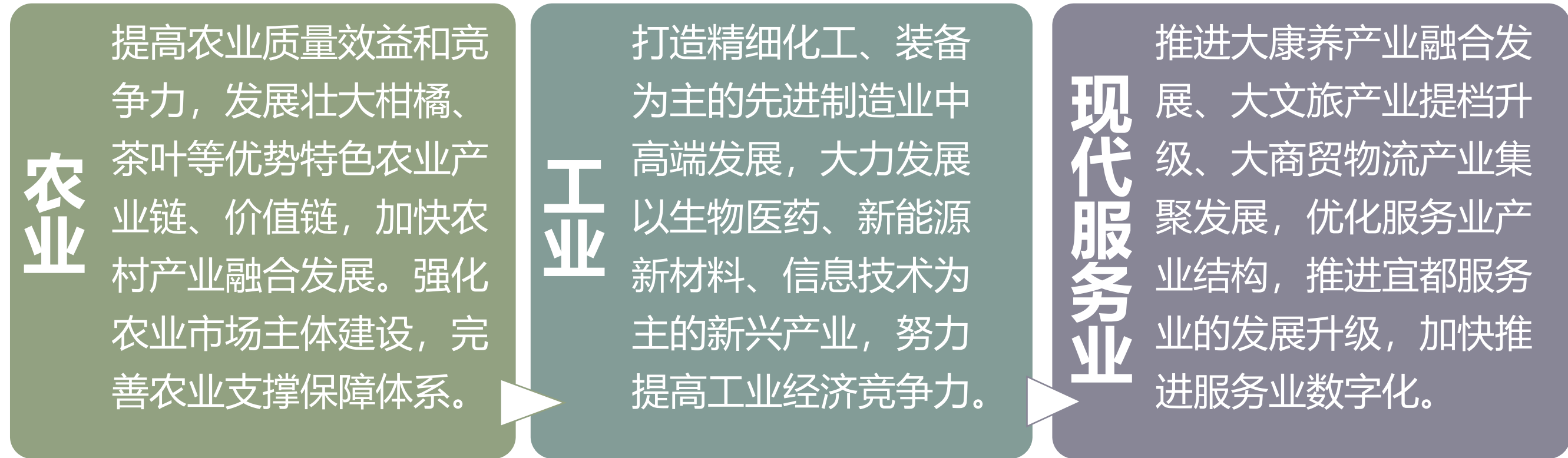


老有颐养：构建“9064”养老体系，即90%居家养老，6%社区养老，4%机构养老。形成全覆盖、多层次、多支撑、多主体的常住人口养老体系



优化三产融合布局

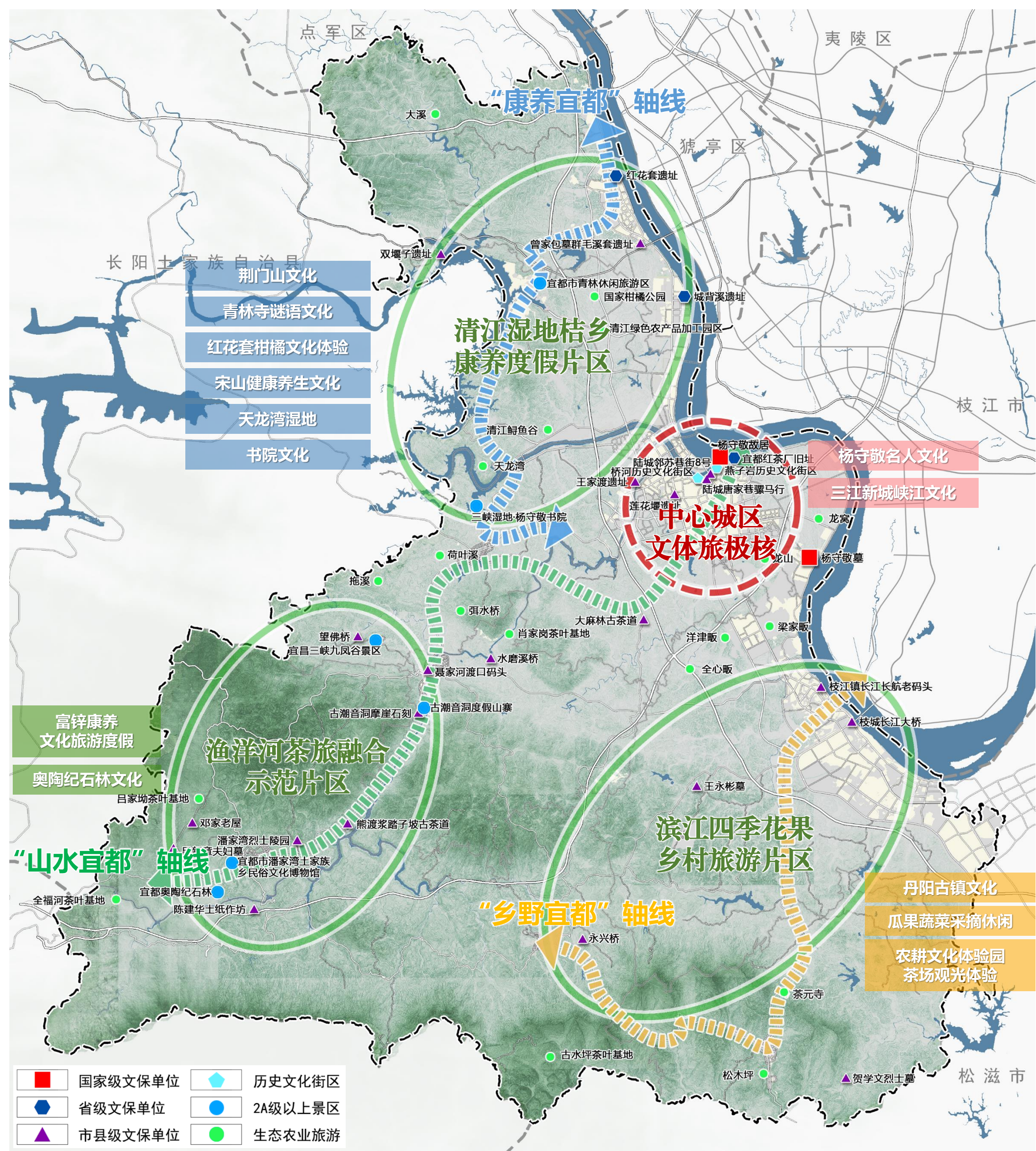
实现 “一产筑基、二产提质、三产突破” 。



统筹全域产业布局，实现产业融合发展

第一产业 山区丘陵	主要布局于西南山区丘陵地带，因地制宜发展特色农业，规模化布局茶叶、柑橘等农产品生产加工基地。
第二产业 沿江集聚	集中在沿江城镇带进行布局，以交通轴线串联多个产业园区，实现产业带状组团沿江联动融合。
第三产业 层级布局	按照服务层级、影响范围，分层规划，打造层级结构合理、相互联系通畅的商贸服务、现代物流产业布局。
一二三产 融合布局	围绕农产品种植、水产养殖、农产品加工、康养旅游等特色，重点打造红高三产融合片区、西南茶旅融合片区。

推动文旅融合发展



做强中心

中心城区文体旅极核

延伸三轴

“山水宜都” 轴线
“康养宜都” 轴线
“乡野宜都” 轴线

打造三区

清江湿地桔乡康养度假片区
渔洋河茶旅融合示范片区
滨江四季花果乡村旅游片区

衔接综合交通系统

强化一江两岸交通衔接，便捷城乡交通联系

优化交通路网骨架

六纵

岳宜高速、241国道、254省道、254省道绕城、278省道、225省道

七横

宜张高速、沪渝高速、318国道、216省道、聂枝线、潘九线(含224县道)、刘庙路

八环

县乡公路构成的主要环路，强化城镇与周边乡村之间联系



衔接综合交通系统

发挥水铁公联运优势,积极融入宜昌三峡综合交通运输体系

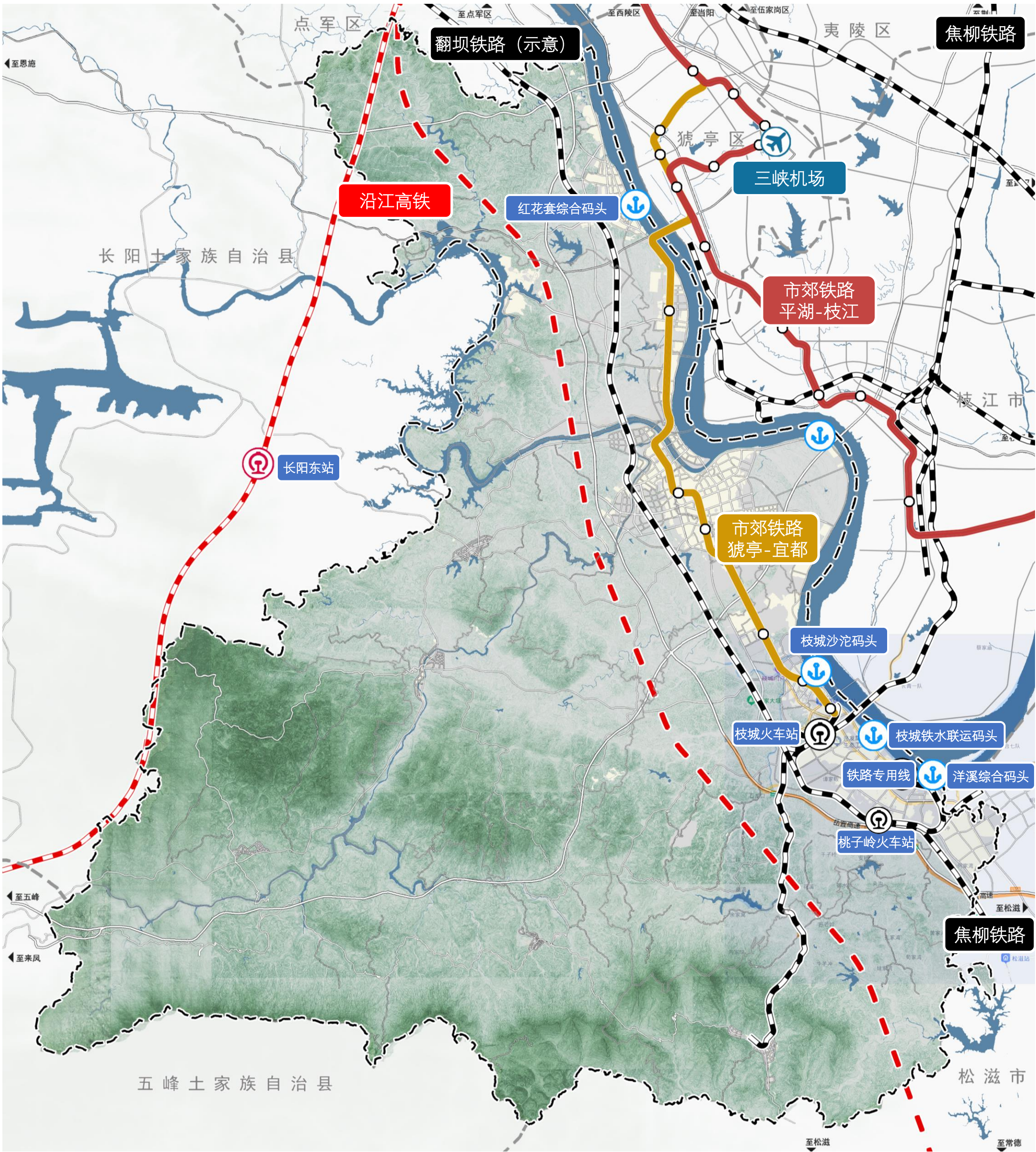
- 高铁

沿江高铁
- 铁路

焦柳铁路
翻坝铁路
- 市郊铁路

猓亭-宜都
- 水铁联运枢纽

枝城港
红花套港



打造安全韧性城市

构建绿色安全的基础设施网络

供水

提升水资源保障能力，加强水源保护，完善全域供水体系，促进城乡供水一体化。

排水

构建集约高效、环境友好的排水系统，提高城乡污水处理能力和防洪排涝能力。

环卫

建立现代化垃圾收运处置体系，提高垃圾分类和资源化利用水平。

电力

加快电网改造升级，构建安全有力的电力保障体系。

通信

加快三网融合，构建覆盖城乡、共享互通的通信网络。

供气

完善天然气输配系统，提高乡镇管输天然气供应，构建城乡统筹的保障体系。

建立健全城市综合防灾减灾体系



强化山水环境塑造

育山：有环境、有产业、有活力

凸显自然，生态小镇
适度开发，紧凑利用



理水：岸线开敞、文化融入

发掘文脉，塑造场所
丰富活动，借景入城



养田：综合打造、情景交融

田园风情，体验园地
扎根乡土，特色凸显



调气：预留廊道、组团分隔

沿江城镇，组团布局
山水连通，气流畅达



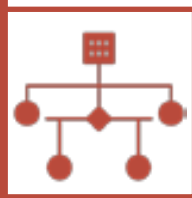
07

完善实施保障

保障空间规划实施治理

宜都柑橘文化体验中心

保障空间规划实施治理



强化空间规划实施传导

强化空间规划实施传导机制，按照“市县-乡镇”两个空间层级，建立“总体规划-详细规划-专项规划”三类别的国土空间规划体系，实现对宜都市国土空间总体规划的高效传导。



落实空间用途管制制度

坚持国土空间刚性管控的与时俱进与弹性管控的灵活性，建立覆盖全域、全类型与全过程的国土空间用途管制制度。



健全规划实施监督体系

建立国土空间规划法制化、规范化的管理体系，搭建国土空间规划共建共享、全市统一、市县联动的空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统，全面提升国土空间治理能力。





公示渠道

湖北宜都网<http://www.hbyidu.com/>

宜都市自然资源和规划局网站: <http://www.yidu.gov.cn/gt/>



公众意见提交途径

电子邮箱: ydzrzy@163.com

邮寄地址: 宜都市陆城街道办事处长江大道99号

部分图片来源于网络, 如涉及版权问题,
请与宜都市自然资源和规划局联系。